SE@CE
Sistema Electrónico de Adquisiciones y Contrataciones del Estado - PERÚ

CONSUCODE
Consejo Superior de Contrataciones y Adquisiciones del Estado

Boletín de Entidades Públicas Contratantes

Año Fiscal 2005

Gerencia de Planificación, Presupuesto y Cooperación

Febrero 2006

Introducción

Las Entidades Públicas Contratantes (EPC) desempeñan un papel central en el Sistema de Contrataciones del Estado ya que las mismas formulan el Plan Anual de Adquisiciones y Contrataciones (PAAC). El propósito de este documento institucional es ofrecer información sobre la planificación y ordenamiento de los procesos de selección que las EPC convocaron (demanda potencial) durante el 2005.

Cada EPC ejecuta su PAAC (demanda efectiva), considerando su demanda potencial (lo programado), de acuerdo a las necesidades que se les va presentado como consecuencia de las funciones que deben desempeñar y según su nivel de financiamiento. En otras palabras, las EPC ejecutan sus PAAC en función de la capacidad de contratación que poseen.

El presente Boletín incluye un Resumen Ejecutivo y cinco secciones. En la primera, se detalla la distribución de las Entidades Públicas Contratantes (EPC) registrada en el 2005. En la segunda, se presenta un análisis sobre la asignación presupuestal de 2005 para cada una de estas Entidades, haciendo la distinción de que el CONSUCODE presenta su clasificación considerando a las Unidades Ejecutoras que existen en cada nivel de gobierno, mientras que el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) lo hace tomando como base los pliegos presupuestales. En la tercera sección, se muestran los procesos de selección públicos y las convocatorias reportados en los Planes Anuales de Adquisiciones y Contrataciones realizados en el 2005, considerando clasificaciones por objeto de proceso, por tipo de EPC y por departamentos. En la cuarta, se describe un rasgo característico en la programación de los procesos de selección de las EPC: la estacionalidad. Finalmente, en la sección quinta se muestra la relación de las 10 EPC que programaron y convocaron más, en nuevos soles, durante el 2005.

CONSEJO SUPERIOR DE CONTRATACIONES
Y ADQUISICIONES DEL ESTADO

Dr. Ricardo Salazar Chávez
Presidente

Lic. Carlos Ollé Nava
Gerente de Plantificación, Presupuesto y Cooperación

Documento elaborado por:
JORGE LUIS ORDÓÑEZ RUIZ

Diseño y Diagramación:
LIC. HEBE AISHA OLIVENCIA VELARDE

Contenido

GLOSARIO 04

RESUMEN EJECUTIVO 05

SECCIÓN 1

DISTRIBUCIÓN DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS CONTRATANTES 07

1.1 Distribución de Entidades Públicas Contratantes según clasificación presupuestal del CONSUCODE - Ley Nº 26850 07

1.2 Distribución de Entidades Públicas contratantes considerando la clasificación presupuestal del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) - Ley Nº 28427 09

SECCIÓN 2

ASIGNACIONES PRESUPUESTALES DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS CONTRATANTES 11

2.1 Asignaciones Presupuestales referentes a adquisiciones y contrataciones estatales por parte de las Entidades Públicas Contratantes 11

SECCIÓN 3

PROCESOS DE SELECCIÓN PÚBLICOS Y CONVOCATORIAS REPORTADOS EN LOS PAAC DURANTE EL 2005 12

3.1 Información de Procesos de Selección y Convocatorias por Objeto de Proceso 12

3.2 Información de Procesos de Selección y Convocatorias por Tipo de Entidad 13

3.3 Información de Procesos de Selección y Convocatorias por Departamento 15

SECCIÓN 4

ESTACIONALIDAD EN LA PROGRAMACIÓN DE LOS PROCESOS DE SELECCIÓN DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS CONTRATANTES 16

4.1 Estacionalidad en la Programación de los Procesos de Selección 16

4.2 Estacionalidad en las Convocatorias de los Procesos de Selección 17

SECCIÓN 5

MONTO DE PROCESOS DE SELECCIÓN PROGRAMADO Y CONVOCADO POR LAS DIEZ PRINCIPALES ENTIDADES PÚBLICAS CONTRATANTES DURANTE EL 2005 18

5.1 Monto de Procesos de Selección programado por las diez principales Entidades Públicas Contratantes durante el 2005 18

5.2 Monto de Procesos de Selección convocados las diez principales Entidades Públicas Contratantes durante el 2005 18

Glosario

El glosario que se presenta a continuación recoge parte de la terminología utilizada en el Sistema de Contrataciones Estatales. Por lo tanto, constituye una ayuda para la mejor comprensión del presente Boletín Estadístico.

- Capacidad Libre de Contratación: monto no comprometido de la capacidad máxima de contratación, el cual se obtiene deduciendo de ésta a las obras públicas contratadas pendientes de valorización. Asimismo, puede entenderse como el monto comprometido a la parte no valorizada de las obras contratadas.
- CONSUCODE: Consejo Superior de Contrataciones y Adquisiciones del Estado.
- Demanda Potencial: hace referencia a la programación de procesos de selección detallada en los Planes Anuales de Adquisiciones y Contrataciones que elaboran las Entidades Públicas Contratantes, la que es informada a inicios de año en el Sistema Electrónico de Contrataciones y Adquisiciones del Estado.
- Demanda Efectiva: hace referencia a la convocatoria de procesos de selección efectuada por las Entidades Públicas Contratantes.
- EPC: Entidades Públicas Contratantes.
- ETE: Entidades de Tratamiento Empresarial.
- FONAFE: Fondo Nacional de Financiamiento de la Actividad Empresarial.
- GC: Gobierno Central.
- GD: Gobiernos Distritales.
- GL: Gobiernos Locales.
- GN: Gobierno Nacional.
- GR: Gobiernos Regionales.
- ID: Instancias Descentralizadas.
- MEF: Ministerio de Economía y Finanzas.
- PAAC: Plan Anual de Adquisiciones y Contrataciones.
- SBP: Sociedades de Beneficencia Pública.
- SEACE: Sistema Electrónico de Contrataciones y Adquisiciones del Estado.
- TUO: Texto Único Ordenado.
- Ley Nº 26850: Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado
- Ley Nº 28427: Ley de Presupuesto para el sector público para el año fiscal 2005

Resumen Ejecutivo

Durante el 2005, en relación al papel que desempeñan las Entidades Públicas Contratantes (EPC), puede destacarse los siguientes aspectos:

1. Distribución de Entidades Públicas Contratantes

Según la clasificación del Consejo Superior de Contrataciones y Adquisiciones del Estado (CONSUCODE), a fines de 2005 existían 2700 EPC distribuidas de la siguiente manera: 295 en el Gobierno Nacional (GN), 303 en el Gobierno Regional (GR), 1822 en el Gobierno Local (GL), 100 en las Sociedades de Beneficencia Pública (SBP), 145 en las Entidades de Tratamiento Empresarial Pública (ETE) y 35 en empresas del ámbito del FONAFE.

De las 2700 EPC existentes, 1931 se registraron en el 2005 como usuarias en el Sistema Electrónico de Contrataciones y Adquisiciones del Estado (SEACE). De manera que el 71.52% de EPC cumplió con registrarse como usuarias en el SEACE en el 2005 y merece destacar que las EPC del FONAFE cumplieron en su totalidad con su registro en el SEACE, siguiéndoles las EPC del GN y de los GR con un 90.85% y 80.20%, respectivamente.

El 86.74% de las EPC que se registraron como usuarias en el SEACE durante el 2005 cumplió con informar sobre sus Planes Anuales de Adquisiciones y Contrataciones (PAAC).

2. Asignaciones Presupuestales de las Entidades Públicas Contratantes

Según la clasificación presupuestal del MEF, aproximadamente el 27% del total del presupuesto público asignado a inicios de 2005 fue destinado a adquisiciones y contrataciones estatales. Asimismo, alrededor del 23% del presupuesto asignado a las EPC del Gobierno Nacional (GN) se destinó a compras gubernamentales, mientras que en el caso de las EPC de los Gobiernos Regionales (GR) se destinó cerca del 16% de su presupuesto asignado. Por su parte, las EPC de los Gobiernos Locales (GL) utilizaron aproximadamente el 98% de su presupuesto para efectuar compras estatales.

3. Procesos de Selección Públicos y Convocatorias reportados en los PAAC durante el 2005

Según la clasificación del CONSUCODE, en el 2005 las EPC informaron en el SEACE la programación de 107 571 procesos de selección, que involucraron recursos estimados en S/. 17,474,928,433 (demanda potencial). Asimismo, al término de ese año, se informó la ejecución de 133 725 convocatorias por un valor estimado de S/. 12,406,565,542 (demanda efectiva), evidenciando que la demanda potencial de las EPC fue superior a la demanda efectiva en el 2005.

4. Estacionalidad en la programación de los Procesos de Selección de las Entidades Públicas Contratantes

Las EPC presentaron una estacionalidad tanto en la programación como en las convocatorias de los procesos de selección efectuados en el 2005. La programación de los procesos de selección de las EPC se concentró en los primeres seis meses del año, advirtiéndose una tendencia a la baja en los últimos seis meses; mientras que la concentración de las convocatorias se presentó a finales del año.

Se tiene registrado que en el primer semestre de 2005 se concentra el 58.14% del total del monto programado de procesos de selección. Asimismo, en cuanto al monto de la convocatoria de los mismos, la concentración presentada en el último semestre del año equivale al 66.06% del total.

5. Monto de Procesos de Selección programado y convocado por las diez principales Entidades Públicas Contratantes durante el 2005

El monto de los procesos de selección que las diez principales EPC consideraron en sus PAAC, a inicios de 2005, ascendió a S/. 7,324,109.70 miles, lo que representó el 41.91% de la demanda potencial total informada en el SEACE que fue de S/. 17,474,928.44 miles.

El valor de los procesos de selección ejecutados, correspondiente a las diez EPC que a finales de 2005 realizaron mayores convocatorias - S/. 5,457,129.35 miles - representó el 43.99% de la demanda efectiva total informada en el SEACE - S/. 12,406,565.54 miles -.

Petróleos del Perú S.A. fue la EPC que registró los mayores montos, expresados en nuevos soles, en lo referido a la programación y convocatoria de procesos de selección durante el 2005.

Distribución de las Entidades Públicas Contratantes

1.1. Distribución de Entidades Públicas Contratantes según clasificación del CONSUCODE - Ley Nº 26850

Para una mejor compresión de las EPC y saber cómo están distribuidas es necesario acudir al Texto Único Ordenado (TUO) de la Ley Nº 26850 "Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado" (Decreto Supremo Nº 083-2004-PCM) en el que se establece cuáles son las EPC que se encuentran en el marco del Sistema de Adquisiciones y Contrataciones del Estado. El artículo 2º del TUO de la Ley Nº 26850 hace referencia al ámbito de aplicación de la misma, lo cual permite establecer las EPC que se encuentran comprendidas en los alcances del Sistema de Adquisiciones y Contrataciones del Estado.

Según la clasificación del Consejo Superior de Contrataciones y Adquisiciones del Estado (CONSUCODE), a fines de 2005 existían 2700 EPC .

Bajo este contexto, según la clasificación del Consejo Superior de Contrataciones y Adquisiciones del Estado (CONSUCODE), a fines de 2005 existían 2700 EPC distribuidas de la siguiente manera: 295 en el Gobierno Nacional (GN), 303 en el Gobierno Regional (GR), 1822 en el Gobierno Local (GL), 100 en las Sociedades de Beneficencia Pública (SBP), 145 en las Entidades de Tratamiento Empresarial Pública (ETE) y 35 en empresas del ámbito del FONAFE.

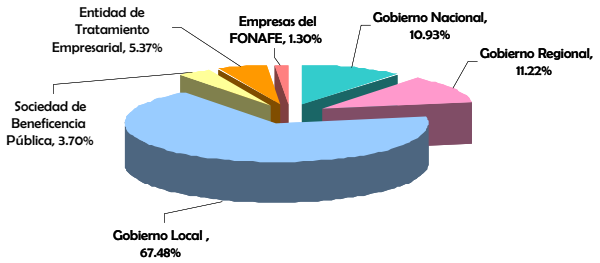
CUADRO Nº 1
Distribución del total de Entidades Públicas Contratantes y registradas en el SEACE, según Ley Nº 28267
Año Fiscal 2005

TIPO DE EPC	Nº TOTAL DE EPC	Nº EPC REGISTRADAS EN EL SEACE	Nº EPC QUE INFORMAN SOBRE:	
			SU PAAC	SUS PROCESOS DE SELECCIÓN
Gobierno Nacional	295	268	265	249
Gobierno Regional	303	243	195	177
Gobierno Local	1822	1253	1069	809
Sociedad de Beneficencia Pública	100	24	19	9
Entidad de Tratamiento Empresarial	145	108	93	100
Empresas del FONAFE	35	35	34	34
TOTAL	2700	1931	1675	1378

Fuente: Subgerencia de Monitoreo - CONSUCODE.
Elaboración: Propia.

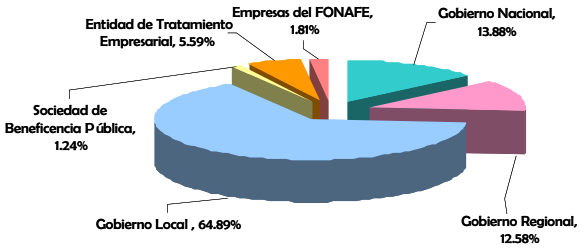
Al finalizar el 2005, los GL se caracterizaron por poseer la mayor cantidad de EPC en todo el país, representando el 67.48% del total de EPC existentes en el Sistema de Contrataciones del Estado mientras que las empresas pertenecientes al ámbito del FONAFE equivalieron al 1.30% del total de EPC (ver Gráfico Nº 1).

GRÁFICO Nº 1
Distribución del Nº total de EPC, según Ley Nº 26850
Año Fiscal 2005



Fuente: Subgerencia de Monitoreo - CONSUCODE.
Elaboración: Propia.

GRÁFICO Nº 2
EPC registradas en el SEACE, según Ley Nº 26850
Año Fiscal 2005



Fuente: Subgerencia de Monitoreo - CONSUCODE.
Elaboración: Propia.

Por otro lado, de manera similar a la distribución del total de EPC, el número de EPC registradas en el SEACE también muestra una mayor concentración de EPC en los GL con un 64.89% (ver Gráfico Nº 2).

De las 2700 EPC existentes en el Sistema de Contrataciones del Estado, a fines de 2005, 1931 se registraron en dicho año como usuarias en el Sistema Electrónico de Contrataciones y Adquisiciones del Estado (SEACE) - ver Cuadro Nº 1 -. De manera que en el 2005 el 71.52% de EPC cumplió con registrarse como usuarias en el SEACE y merece destacar que las EPC del FONAFE cumplieron en su totalidad con su registro en el SEACE, siguiéndoles las EPC del GN y de los GR con un 90.85% y 80.20%, respectivamente (ver Cuadro Nº 2).

CUADRO Nº 2
EPC registradas en el SEACE, respecto del total existente en cada nivel de gobierno
Año Fiscal 2005

% DE EPC REGISTRADAS EN EL SEACE EN CADA NIVEL DE GOBIERNO	
Gobierno Nacional	90.85%
Gobierno Regional	80.20%
Gobierno Local	68.77%
Sociedad de Beneficencia Pública	24.00%
Entidad de Tratamiento Empresarial	74.48%
Empresas del FONAFE	100.00%

Fuente: Subgerencia de Monitoreo - CONSUCODE.
Elaboración: Propia.

CUADRO Nº 3
EPC que informan sus PAAC, respecto del total registrado en el SEACE en cada nivel de gobierno
Año Fiscal 2005

% DE EPC QUE INFORMAN SOBRE SU PAAC EN CADA NIVEL DE GOBIERNO	
Gobierno Nacional	98.88%
Gobierno Regional	80.25%
Gobierno Local	85.32%
Sociedad de Beneficencia Pública	79.17%
Entidad de Tratamiento Empresarial	86.11%
Empresas del FONAFE	97.14%

Fuente: Subgerencia de Monitoreo - CONSUCODE.
Elaboración: Propia.

El 86.74% de las EPC registradas como usuarias en el SEACE durante el 2005 cumplió con informar sobre sus Planes Anuales de Adquisiciones y Contrataciones (PAAC). Las EPC del GN son las que registraron un mayor cumplimiento de publicación de esta información y refleja la mayor capacitación en el manejo del SEACE de parte del personal de estas EPC - ver Cuadro Nº 3 -.

Durante el 2005, el 82.27% del total de EPC que publicaron sus PAAC en el SEACE cumplió con publicar sus procesos de selección. Con excepción de las EPC que pertenecen a las Entidades de Tratamiento Empresarial (ETE) y a las Empresas del FONAFE, en la mayoría de niveles no todas las EPC cumplieron con publicar sus procesos de selección en el SEACE, ello determina que el registro de los mismos se encuentre subvalorado. Esto trae como consecuencia no contar con una demanda efectiva del todo certera en las Entidades del Sector Público, sobre todo en las EPC pertenecientes a las SBP (47.37%) y a los GL (75.68%) - ver Cuadro Nº 4 -.

CUADRO Nº 4
EPC que informan sus procesos de selección en SEACE, respecto del total que informa sobre sus PAAC en cada nivel de gobierno
Año Fiscal 2005

% DE EPC QUE INFORMAN SOBRE SUS PROCESOS DE SELECCIÓN EN CADA NIVEL DE GOBIERNO	
Gobierno Nacional	93.96%
Gobierno Regional	90.77%
Gobierno Local	75.68%
Sociedad de Beneficencia Pública	47.37%
Entidad de Tratamiento Empresarial	107.53%
Empresas del FONAFE	100.00%

Fuente: Subgerencia de Monitoreo - CONSUCODE.
Elaboración: Propia.

El accionar de las EPC pertenecientes al ámbito de las ETE muestra un rasgo a resaltar. En el 2005 un mayor número de estas EPC informó en el SEACE sus procesos de selección respecto de aquellas que informaron sobre sus PAAC - ver Cuadro Nº 4 -. Ello fue resultado de que algunas de estas EPC informaron las convocatorias de procesos de menor cuantía no programables, las cuales no están obligadas a informarlos en sus PAAC[1].

[1] El artículo 24º del Reglamento de la Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado indica que serán incluidas en el Plan Anual las Adjudicaciones de Menor Cuantía cuyas adquisiciones y contrataciones puedan ser programadas.

1.2. Distribución de Entidades Públicas Contratantes considerando la clasificación presupuestal del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) - Ley Nº 28427

El artículo 77º de la Constitución Política del Perú señala que la administración económica y financiera del Estado se rige por el presupuesto que anualmente aprueba el Congreso de la República. En dicho artículo, también se hace referencia a que la estructura del presupuesto del Sector Público contiene dos secciones: Gobierno Central e Instancias Descentralizadas.

CUADRO Nº 5
Presupuesto Público del Año Fiscal 2005

	Monto	%
1. Gobierno Central	S/. 38,062,875,515.00	77.49%
- Correspondiente al Gobierno Nacional	S/. 38,062,875,515.00	
2. Instancias Descentralizadas	S/. 11,054,286,723.00	22.51%
- Correspondiente al Gobierno Regional	S/. 7,735,016,037.00	15.75%
- Correspondiente al Gobierno Local	S/. 3,319,270,686.00	6.76%
TOTAL	S/. 49,117,162,238.00	100.00%

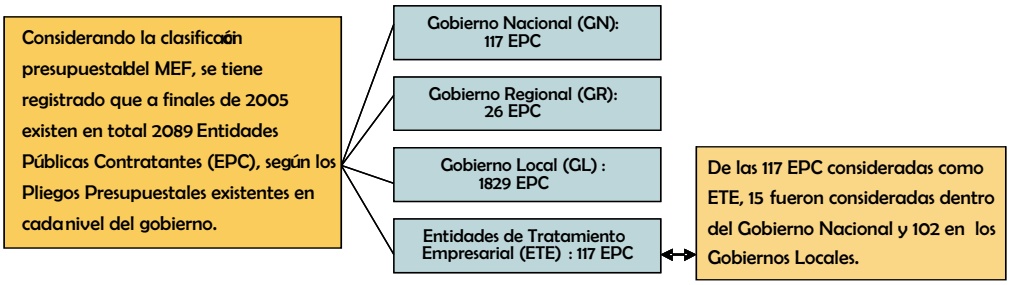
Fuente: Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2005 - Ley Nº 28427.
Elaboración: Propia.

Así, las EPC del Gobierno Central pueden catalogarse como pertenecientes al Gobierno Nacional en la clasificación del CONSUCODE. Asimismo, aquellas EPC de las Instancias Descentralizadas pueden considerarse como EPC pertenecientes a los Gobiernos Regionales o a los Gobiernos Locales. Precisamente esta clasificación es la que considera el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) al momento de elaborar el Presupuesto Público, estructura que también fue utilizada en el Año Fiscal 2005 (Ley Nº 28427) - ver Cuadro Nº 5 -.

En esta clasificación presupuestal no se considera a las EPC bajo el ámbito del FONAFE ni a las Sociedades de Beneficencia Pública debido a que éstas se caracterizan por ser empresas de derecho privado con autonomía presupuestal. Asimismo, debe indicarse que los presupuestos de las EPC bajo el ámbito de las ETE son considerados dentro de las partidas presupuestales del Gobierno Nacional y de los Gobiernos Locales - ver Diagrama Nº 1 -.

En este sentido, a continuación se presenta la distribución de las EPC considerando la clasificación presupuestal utilizada por el MEF:

DIAGRAMA Nº 1
Distribución del total de Entidades Públicas Contratantes, según Ley Nº 28427
Año Fiscal 2005



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) - Dirección Nacional de Presupuesto Público (DNPP).
Elaboración: Propia.

Al comparar la clasificación presupuestal del MEF con la del CONSUCODE se encuentra que ambas consideran al Gobierno Nacional, a los Gobiernos Regionales, a los Gobiernos Locales y a las Empresas de Tratamiento Empresarial. Hay que precisar que la razón por la cual la clasificación del MEF no toma en cuenta a las EPC pertenecientes al ámbito del FONAFE y a las Sociedades de Beneficencia Pública se debe a que la normativa actual del Sistema de Presupuesto Público no considera a este tipo de EPC, al momento de determinar el Presupuesto del Estado, debido a que éstas son empresas de derecho privado con autonomía presupuestal.

Hay que precisar que la razón por la cual la clasificación del MEF no toma en cuenta a las EPC pertenecientes al ámbito del FONAFE y a las Sociedades de Beneficencia Pública se debe a que la normativa actual del Sistema de Presupuesto Público no considera a este tipo de EPC, al momento de determinar el Presupuesto del Estado, debido a que éstas son empresas de derecho privado con autonomía presupuestal.

Otro asunto a considerar es la diferencia en el número de EPC que se considera por cada nivel de gobierno en ambas clasificaciones. Este obedece a que el CONSUCODE presenta su clasificación considerando a las Órganos Desconcentrados de las EPC e incluso a los Órganos Funcionales de los mismos, caracterizados por presentar presupuesto propio y autonomía administrativa [2], mientras que el MEF efectúa su clasificación presupuestal tomando como base los pliegos presupuestales.

Sin embargo, es importante resaltar que sea cual fuese la clasificación que se tome en cuenta, en términos relativos los Gobiernos Locales siempre poseen el mayor número de EPC.

[2] En el Artículo Nº 3 del Reglamento de la Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado se indica que la Entidad podrá realizar adquisiciones y contrataciones a través de sus órganos desconcentrados, siempre que estos cuenten con capacidad de contratar, o por medio de otros órganos funcionales con presupuesto propio y autonomía administrativa.

Asignaciones Presupuestales de las Entidades Públicas Contratantes

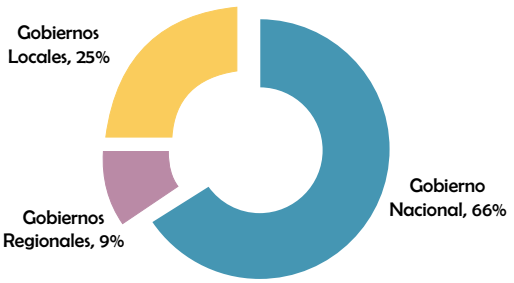
2.1. Asignaciones Presupuestales referentes a adquisiciones y contrataciones estatales por parte de las Entidades Públicas Contratantes

Del total del presupuesto público asignado a inicios de 2005, aproximadamente el 27% fue destinado a efectuar adquisiciones y contrataciones estatales.

Considerando la clasificación presupuestal del MEF, del total del presupuesto público asignado a inicios de 2005, aproximadamente el 27% fue destinado a efectuar adquisiciones y contrataciones estatales. En este sentido, debe indicarse que del presupuesto asignado a las EPC del Gobierno Nacional (GN) el 23% aproximadamente se destinó a compras gubernamentales, mientras que en el caso de las EPC de los Gobiernos Regionales (GR) se destinó cerca del 16% de su presupuesto asignado. Por su parte, las EPC de los Gobiernos Locales (GL) utilizaron aproximadamente el 98% de su presupuesto para efectuar compras estatales.

En el Gráfico Nº 3 se observa que de los diversos niveles del gobierno, al término de 2005, el GN fue quien destinó la mayor carga presupuestal en lo referente a las adquisiciones y contrataciones, mientras que los GR fueron los que destinaron la menor carga presupuestal. De esta manera, al finalizar el 2005 se tiene registrado que del total de la partida referida a las contrataciones y adquisiciones estatales, aproximadamente el 66% fue programado para gastos de los GN, el 25% para los GL y el 9% para los GL.

GRÁFICO Nº 3
Asignaciones Presupuestales referentes a Adquisiciones y Contrataciones Estatales por parte de las EPC [3]
Año Fiscal 2005



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) - Dirección Nacional de Presupuesto Público (DNPP).
Elaboración: Propia.

[3] Recordar que en esta clasificación no se considera a las EPC pertenecientes al ámbito del FONAFE ni a las Sociedades de Beneficencia Pública.

Procesos de Selección Públicos y Convocatorias reportados en los PAAC durante el 2005

Según la clasificación del CONSUCODE, en el 2005 las EPC informaron en el SEACE la programación de 107 571 procesos de selección, que involucraron recursos estimados en S/. 17,474,928,433 (demanda potencial). Sin embargo, al término de ese año, se informó la ejecución de 133 725 convocatorias por un valor estimado de S/. 12,406,565,542 (demanda efectiva), evidenciando que la demanda efectiva de las EPC fue inferior a la demanda potencial. El total de procesos convocados en el 2005 representó el 71% del total de procesos programados.

3.1. Información de Procesos de Selección y Convocatorias por Objeto de Proceso

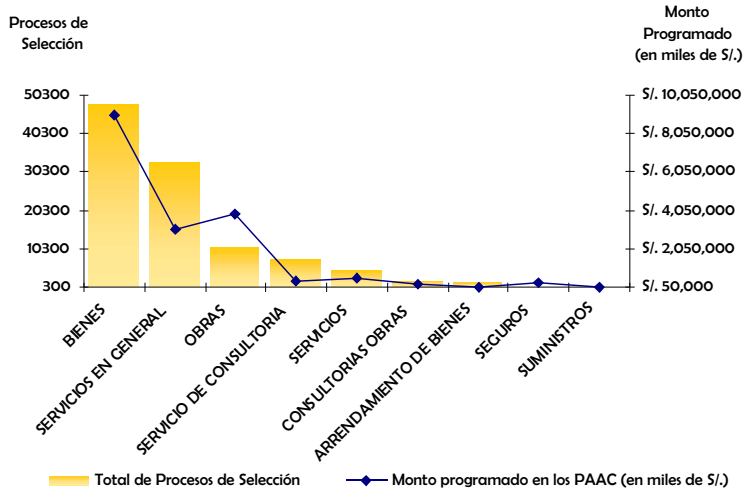
CUADRO Nº 6
Procesos de Selección informados por Objeto de Proceso
Año Fiscal 2005

Objeto del Proceso	Total de Procesos de Selección	%	Monto programado en los PAAC (en miles de S/.)	%
BIENES	47749	44.39%	S/. 9,043,805	51.75%
SERVICIOS EN GENERAL	32940	30.62%	S/. 3,031,414	17.35%
OBRAS	10449	9.71%	S/. 3,831,778	21.93%
SERVICIO DE CONSULTORIA	7370	6.85%	S/. 396,783	2.27%
SERVICIOS	4821	4.48%	S/. 501,672	2.87%
CONSULTORIAS OBRAS	1901	1.77%	S/. 208,172	1.19%
ARRENDAMIENTO DE BIENES	1384	1.29%	S/. 84,378	0.48%
SEGUROS	547	0.51%	S/. 297,088	1.70%
SUMINISTROS	410	0.38%	S/. 79,840	0.46%
TOTAL	107571	100.00%	S/. 17,474,928	100.00%

Fuente: SEACE - CONSUCODE.
Elaboración: Propia.

En lo que respecta a los objetos de procesos de selección informados en el SEACE durante el 2005, los relacionados con los bienes y servicios en general concentraron la mayor demanda (75.01%), representando el 44.39% y 30.62%, respectivamente, del total de procesos que el Estado informó como requerimiento en el 2005.

GRÁFICO Nº 4
Número de Procesos de Selección y Monto Programado en los PAAC por Objeto de Proceso
Año Fiscal 2005



Fuente: SEACE - CONSUCODE.
Elaboración: Propia.

De igual manera, la demanda de bienes fue la que registró el mayor valor de los procesos de selección cuyo monto estimado fue de S/. 9,043,805 miles, cifra equivalente al 51.75% del monto total programado por las EPC en sus PAAC en el 2005.

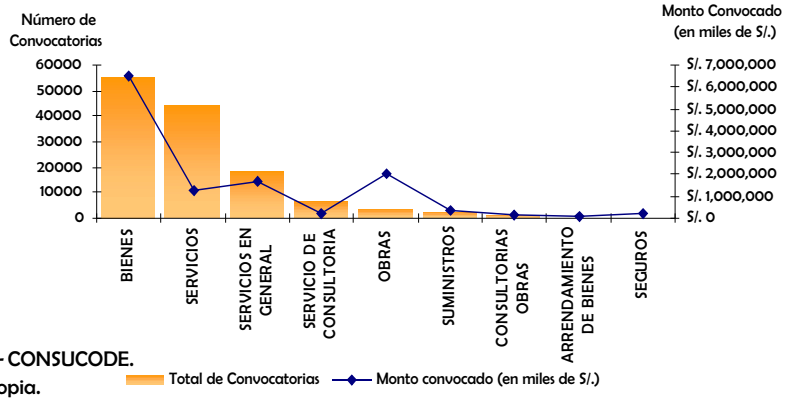
CUADRO Nº 7
Convocatorias de Procesos de Selección por Objeto de Proceso
Año Fiscal 2005

Objeto del Proceso	Total de Convocatorias	%	Monto convocado (en miles de S/.)	%
BIENES	55372	41.41%	S/. 6,489,386	52.31%
SERVICIOS	44469	33.25%	S/. 1,241,989	10.01%
SERVICIOS EN GENERAL	18431	13.78%	S/. 1,701,401	13.71%
SERVICIO DE CONSULTORIA	6513	4.87%	S/. 229,749	1.85%
OBRAS	3813	2.85%	S/. 2,028,966	16.35%
SUMINISTROS	2518	1.88%	S/. 347,510	2.80%
CONSULTORIAS OBRAS	1480	1.11%	S/. 110,621	0.89%
ARRENDAMIENTO DE BIENES	722	0.54%	S/. 74,046	0.60%
SEGUROS	407	0.30%	S/. 182,897	1.47%
TOTAL	133725	100.00%	S/. 12,406,566	100.00%

Fuente: SEACE - CONSUCODE.
Elaboración: Propia.

Por su parte, el mayor número de convocatorias en el 2005 se presentó en los procesos de selección de bienes y en los de servicios, con montos de S/. 6,489,386 miles y S/. 1,241,989 miles, respectivamente. En este sentido, la convocatoria de procesos de selección más demandada fue la correspondiente a bienes, que representó el 41.41% del total de procesos convocados durante el 2005.

GRÁFICO Nº 5
Número de Convocatorias y Monto Convocado por Objeto de Proceso
Año Fiscal 2005



Fuente: SEACE - CONSUCODE.
Elaboración: Propia.

3.2. Información de Procesos de Selección y Convocatorias por Tipo de Entidad

CUADRO Nº 8
Procesos de Selección informados por Tipo de Entidad
Año Fiscal 2005

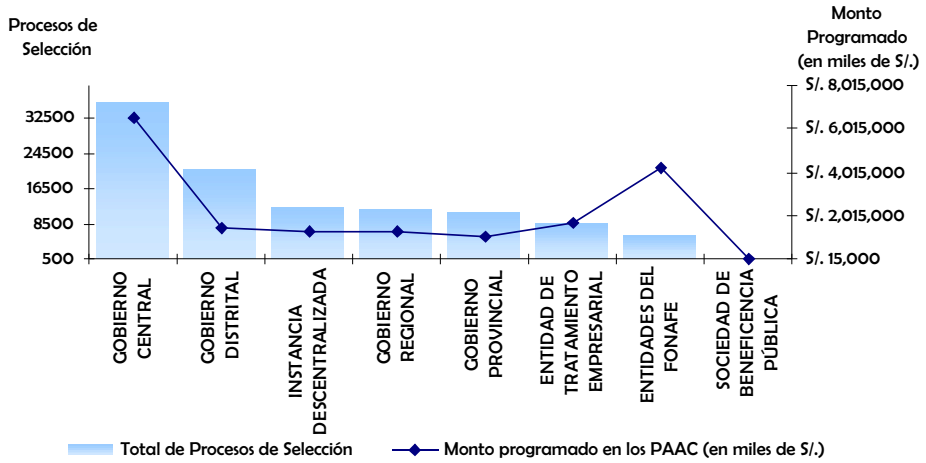
Tipo de Entidad	Total de Procesos de Selección	%	Monto programado en los PAAC (en miles de S/.)	%
GOBIERNO CENTRAL	36085	33.55%	S/. 6,493,959	37.16%
GOBIERNO DISTRITAL	20663	19.21%	S/. 1,454,997	8.33%
INSTANCIA DESCENTRALIZADA	12214	11.35%	S/. 1,259,799	7.21%
GOBIERNO REGIONAL	11784	10.95%	S/. 1,261,569	7.22%
GOBIERNO PROVINCIAL	11148	10.36%	S/. 1,064,462	6.09%
ENTIDAD DE TRATAMIENTO EMPRESARIAL	8872	8.25%	S/. 1,661,354	9.51%
ENTIDADES DEL FONAFE	6113	5.68%	S/. 4,250,936	24.33%
SOCIEDAD DE BENEFICENCIA PÚBLICA	692	0.64%	S/. 27,851	0.16%
TOTAL	107571	100.00%	S/. 17,474,928	100.00%

Fuente: SEACE - CONSUCODE.
Elaboración: Propia.

Al término de 2005, un poco más del 50% del total de procesos de selección informados en el SEACE correspondió a las EPC del Gobierno Central (GC) y a los Gobiernos Distritales (GD). En sí, el GC informó sobre 36085 procesos de selección, mientras que los GR informaron 20663, lo cual representó el 33.55% y 19.21%, respectivamente, del total de procesos informados en el SEACE.

Asimismo, en términos monetarios, las EPC del GC fueron las que programaron más procesos de selección durante el 2005. El valor estimado de estos procesos de selección fue de S/. 6,493,959 miles, cifra que equivalió al 37.16% del monto total programado por las EPC en sus PAAC en el 2005 - ver Cuadro Nº 8 y Gráfico Nº 6 -.

GRÁFICO Nº 6
Número de Procesos de Selección y Monto Programado en los PAAC por Tipo de Entidad
Año Fiscal 2005



Fuente: SEACE - CONSUCODE.
Elaboración: Propia.

CUADRO Nº 9
Convocatorias de Proceso de Selección por Tipo de Entidad
Año Fiscal 2005

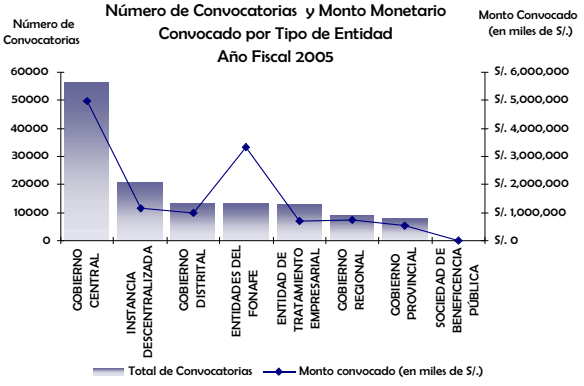
Tipo de Entidad	Total de Convocatorias	%	Monto convocado (en miles de S/.)	%
GOBIERNO CENTRAL	56123	41.97%	S/. 4,959,418	39.97%
INSTANCIA DESCENTRALIZADA	20989	15.70%	S/. 1,161,241	9.36%
GOBIERNO DISTRITAL	13280	9.93%	S/. 966,013	7.79%
ENTIDADES DEL FONAFE	13354	9.99%	S/. 3,336,858	26.90%
ENTIDAD DE TRATAMIENTO EMPRESARIAL	12688	9.49%	S/. 678,334	5.47%
GOBIERNO REGIONAL	9214	6.89%	S/. 756,282	6.10%
GOBIERNO PROVINCIAL	7901	5.91%	S/. 537,758	4.33%
SOCIEDAD DE BENEFICENCIA PÚBLICA	176	0.13%	S/. 10,661	0.09%
TOTAL	133725	100.00%	S/. 12,406,566	100.00%

Fuente: SEACE - CONSUCODE.
Elaboración: Propia.

En lo referido a la demanda de convocatorias de los procesos de selección, desagregada por tipo de Entidad, se observa que las EPC del Gobierno Central (GC) y de las Instancias Descentralizadas (ID) fueron las que concentraron el mayor volumen con un total de 56123 y 20989 convocatorias respectivamente, lo cual representó el 41.97% y 15.70% del universo de convocatorias efectuadas en el 2005.

Asimismo, al observar tanto el Cuadro Nº 9 como el Gráfico Nº 7, se observa que las EPC pertenecientes al GC muestran la tendencia de registrar el mayor valor estimado de sus convocatorias, mientras que las Sociedades de Beneficencia Pública (SBP) registraron la menor demanda, representando el 41.97% y 0.13%, respectivamente, del total de convocatorias efectuadas durante el 2005.

GRÁFICO Nº 7
Número de Convocatorias y Monto Monetario Convocado por Tipo de Entidad
Año Fiscal 2005



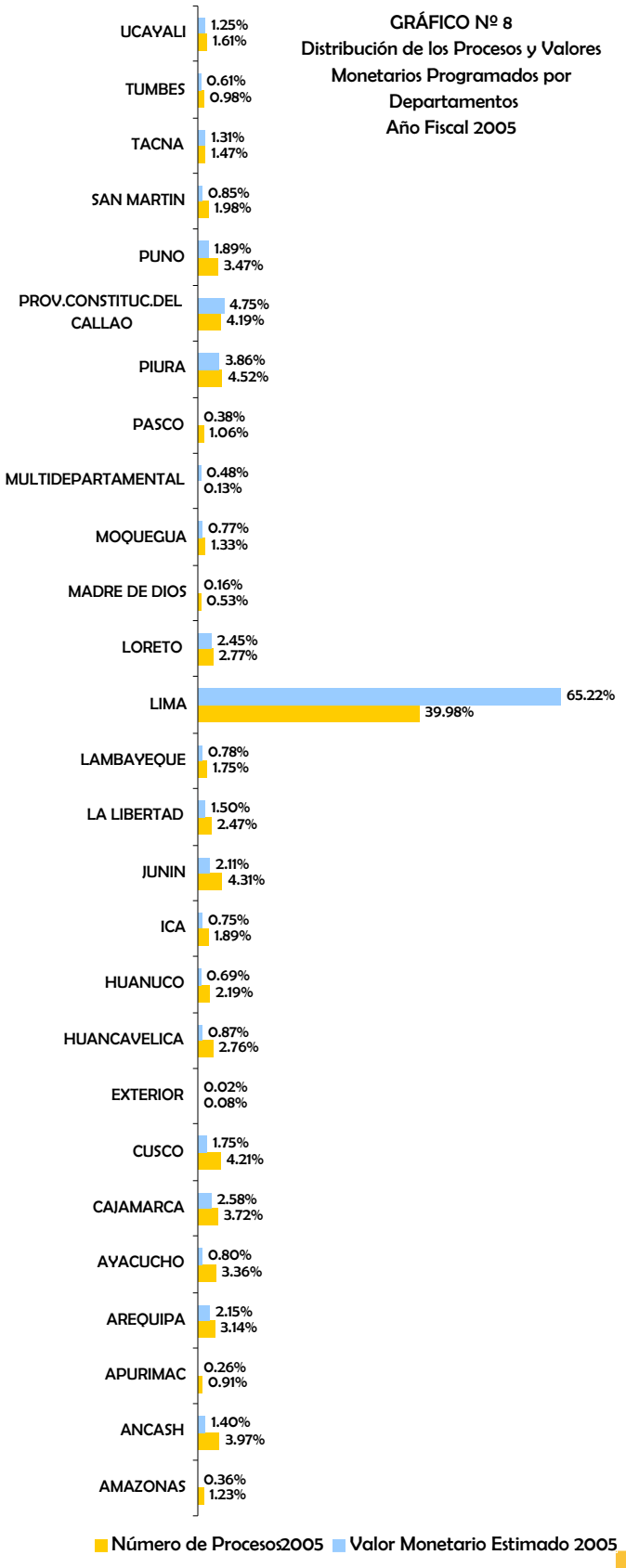
Fuente: SEACE - CONSUCODE.
Elaboración: Propia.

3.3. Información de Procesos de Selección por Departamento

Para el 2005, la información de los PAAC de las EPC indicó que se programaron 107 571 procesos de selección, los cuales equivalían a un estimado de S/. 17,474,928 miles. Al respecto cabe precisar que en ese año tanto los procesos de selección programados como los valores estimados de los mismos por las EPC estuvieron concentrados en Lima Metropolitana (39.98% y 65.22%, respectivamente). Además el 60.02% de estos procesos y el 34.78% de los valores estimados se distribuyeron en provincias. Estas cifras muestran que la distribución tanto de los procesos como de los valores estimados programados se concentra en la capital.

Del total de procesos programados para el interior del país durante el 2005, que equivale al 60.02% de los procesos programados, destaca Piura con el 4.52% siendo el departamento que concentró la mayor cantidad de procesos. Mientras que el departamento que registró el menor número de procesos programados fue Madre de Dios con un 0.53%.

GRÁFICO Nº 8
Distribución de los Procesos y Valores Monetarios Programados por Departamentos
Año Fiscal 2005

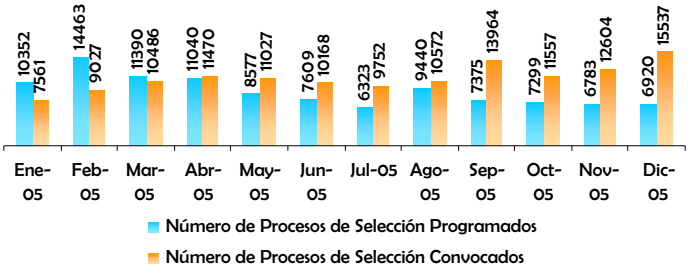


Fuente: SEACE - CONSUCODE.
Elaboración: Propia

Estacionalidad en la Programación de los Procesos de Selección de las Entidades Públicas Contratantes

Las EPC presentan una estacionalidad tanto en la programación como en las convocatorias de los procesos de selección efectuados en el 2005. La programación de los procesos de selección de las EPC se concentró en los primeros meses del año, notándose una tendencia a la baja en los últimos meses; mientras que la concentración en las convocatorias se presentó a finales del año.

GRÁFICO Nº 9
Número de Procesos de Selección y Valores Monetarios Estimados Programados y Convocados
Año Fiscal 2005



Fuente: SEACE - CONSUCODE.
Elaboración: Propia.

4.1. Estacionalidad en la Programación de los Procesos de Selección

Tanto en número de procesos como en el valor monetario estimado, la programación de los procesos de selección de 2005 se concentró en el primer trimestre: 33.66% (procesos) y 36.62% (valor), notándose una tendencia a la baja en los siguientes trimestres del año. Al término del primer semestre se tuvo planeado efectuar cerca del 60% de procesos - 58.97% en el número de procesos de selección programados y 58.14% en montos estimados - lo cual se confirma al tener en cuenta que en mayo prácticamente se tenía planificado ejecutar el 50%.

CUADRO Nº 10
Estacionalidad en la Programación de los Procesos de Selección
Año Fiscal 2005

	Número de Procesos de Selección Programados	%	Acumulado Trimestral	% Acumulado Trimestral	Valores Monetarios Estimados Trimestrales	%	Acumulado Trimestral	% Acumulado Trimestral
I Trimestre 2005	36205	33.66%	36205	33.66%	S/. 6,399,959,383	36.62%	S/. 6,399,959,383	36.62%
II Trimestre 2005	27226	25.31%	63431	58.97%	S/. 3,760,028,232	21.52%	S/. 10,159,987,615	58.14%
III Trimestre 2005	23138	21.51%	86569	80.48%	S/. 3,970,272,825	22.72%	S/. 14,130,260,440	80.86%
IV Trimestre 2005	21002	19.52%	107571	100.00%	S/. 3,344,667,995	19.14%	S/. 17,474,928,435	100.00%
TOTAL	107571				S/. 17,474,928,435			

Fuente: SEACE - CONSUCODE.
Elaboración: Propia.

4.2. Estacionalidad en las Convocatorias de los Procesos de Selección

En relación a las convocatorias de los procesos de selección efectuadas en el 2005, se presentó una mayor concentración de procesos convocados durante los dos últimos trimestres del año. En este período se convocó el 55.33% del total de procesos convocados en el transcurso del 2005, representando el 66.06% del monto convocado en el año. Al finalizar julio las EPC ya habían convocado más del 50% de procesos que fueron convocados durante el 2005.

CUADRO Nº 11
Estacionalidad en las Convocatorias de los Procesos de Selección
Año Fiscal 2005

	Número de Procesos de Selección Convocados	%	Acumulado Trimestral	% Acumulado Trimestral	Valores Monetarios Convocados Trimestrales	%	Acumulado Trimestral	% Acumulado Trimestral
I Trimestre 2005	27074	20.25%	27074	20.25%	S/. 2,029,928,101	16.36%	S/. 2,029,928,101	16.36%
II Trimestre 2005	32665	24.43%	59739	44.67%	S/. 2,180,807,695	17.58%	S/. 4,210,735,796	33.94%
III Trimestre 2005	34288	25.64%	94027	70.31%	S/. 4,558,359,360	36.74%	S/. 8,769,095,156	70.68%
IV Trimestre 2005	39698	29.69%	133725	100.00%	S/. 3,637,470,387	29.32%	S/. 12,406,565,543	100.00%
TOTAL	133725				S/. 12,406,565,543			

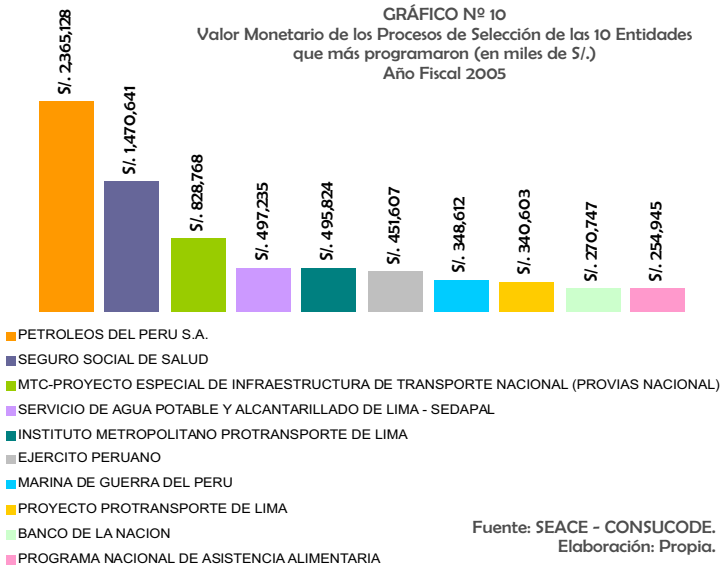
Fuente: SEACE - CONSUCODE.
Elaboración: Propia.

Monto de Procesos de Selección Programado y Convocado por las Diez Principales Entidades Públicas Contratantes durante el 2005

5.1. Monto de Procesos de Selección programado por las diez principales Entidades Públicas Contratantes durante el 2005

En términos monetarios, se destaca que las diez EPC que programaron más procesos de selección fueron Petróleos del Perú S.A., Seguro Social de Salud, MTC-Proyecto Especial de Infraestructura de Transporte Nacional (Provías Nacional), Servicio de Agua Potable y Alcantarillado de Lima-Sedapal, Instituto Metropolitano Protransporte de Lima, Ejército Peruano, Marina de Guerra del Perú, Proyecto Protransporte de Lima, Banco de la Nación y el Programa Nacional de Asistencia Alimentaria - PRONAA (ver Gráfico Nº 10).

GRÁFICO Nº 10
Valor Monetario de los Procesos de Selección de las 10 Entidades que más programaron (en miles de S/.)
Año Fiscal 2005



Fuente: SEACE - CONSUCODE.
Elaboración: Propia.

El valor monetario de los procesos de selección informados en los PAAC, correspondiente a las diez EPC que a inicios de 2005 potencialmente programaron demandar más - S/. 7,324,109.70 miles - representó el 41.91% de la demanda potencial total informada en el SEACE - S/. 17,474,928.44 miles .

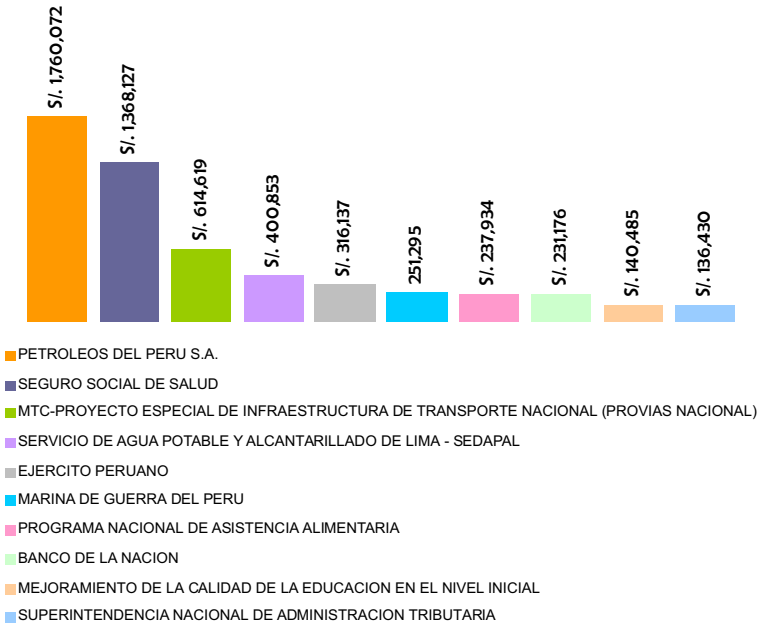
En este sentido, Petróleos del Perú S.A. fue la EPC que registró el mayor valor de demanda potencial - S/. 2,365,127.73 miles - durante el 2005, representando el 13.53% y el 32.29%, en términos monetarios, del total de procesos programados por todas las EPC y del total de procesos programados por las diez principales EPC, respectivamente.

5.2. Monto de Procesos de Selección convocado por las diez principales Entidades Públicas Contratantes durante el 2005

La demanda potencial de toda EPC (procesos que programan en sus PAAC) se vuelve efectiva una vez que éstas llevan a cabo las convocatorias de los procesos. Al finalizar el 2005, en términos monetarios, las diez EPC que convocaron más procesos de selección fueron Petróleos del Perú S.A.,

Seguro Social de Salud, MTC-Proyecto Especial de Infraestructura de Transporte Nacional (Provías Nacional), Servicio de Agua Potable y Alcantarillado de Lima-Sedapal, Ejército Peruano, Marina de Guerra del Perú, Programa Nacional de Asistencia Alimentaria - PRONAA, Banco de la Nación, Mejoramiento de la Calidad de la Educación en el nivel nacional y Superintendencia Nacional de Administración Tributaria - SUNAT - (ver Gráfico Nº 11).

GRÁFICO Nº 11
Valor Monetario de los Procesos de Selección de las 10 Entidades que más convocaron (en miles de S/.)
Año Fiscal 2005



Fuente: SEACE - CONSUCODE.
Elaboración: Propia.

El monto de los procesos de selección ejecutados correspondiente a las diez EPC que a finales de 2005 convocaron más - S/. 5,457,129.35 miles - representó el 43.99% de la demanda efectiva total informada en el SEACE - S/. 12,406,565.54 miles -. En este sentido, Petróleos del Perú S.A. fue la EPC que registró el mayor valor monetario de demanda efectiva - S/. 1,760,072.14 miles - durante el 2005, y representó el 14.19% y el 32.25%, del total de procesos convocados por todas las EPC y del total de procesos convocados por las principales EPC, respectivamente.

CONSUCODE
Consejo Superior de Contrataciones y Adquisiciones del Estado

Av. Gregorio Escobedo cdra. 7 s/n Jesús María
Central Telefónica: 613 5555
www.consucode.gob.pe
consucode@consucode.gob.pe

SE@CE
Sistema Electrónico de Adquisiciones y Contrataciones del Estado - PERÚ

www.seace.gob.pe