

# MEDICIÓN DE LA DURACIÓN DE LOS ACTOS PREPARATORIOS DE PROCESOS DE SELECCIÓN

*Elaborado por Proyecta Corporation*



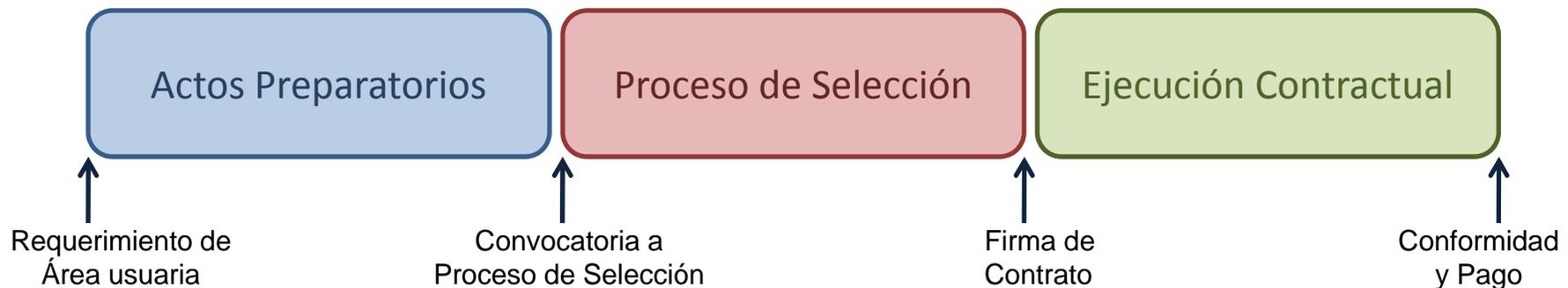
**Dirección de Supervisión, Fiscalización y Estudios**

**Subdirección de Estudios Económicos y de Mercado**

OSCE

# INTRODUCCIÓN

El proceso de contratación, puede dividirse en 3 fases: la primera denominada “Actos Preparatorios”, la segunda que corresponde al “Proceso de Selección” y la tercera a la “Ejecución Contractual”, cuyos hitos se aprecia en el siguiente gráfico:



La normativa y sus modificaciones, han incidido en regular y reducir los plazos y etapas que corresponden al Proceso de Selección, con la finalidad de agilizar el proceso de compra. Sin embargo, es poco lo normado y estudiado sobre lo que sucede en la fase de actos preparatorios, tomado desde que el requerimiento del área usuaria llega a la dependencia encargada de las contrataciones hasta antes de la convocatoria al proceso de selección.

OSCE

## INTRODUCCIÓN (Continuación)

La presente consultoría consistió en el registro de información de las fechas de cada uno de los documentos que contienen el expediente de contratación correspondiente a la fase de actos preparatorios del proceso de contratación. Es decir, desde la remisión del requerimiento del Área Usuaria a Logística hasta la convocatoria en el SEACE.

Se tomó la información de 837 procesos de selección de MC, ADS, ADP, CP y LP (519 del 2008 y 318 del 2009) a fin de estimar la duración de los actos preparatorios de los mismos. Asimismo, la visita y levantamiento de información de las entidades seleccionadas por el OSCE, se desarrolló desde el 15 de octubre hasta el 12 de noviembre de 2009

# METODOLOGÍA

La muestra seleccionada corresponde a 400 expedientes de procesos convocados en el año 2008. Sin embargo, debemos señalar que la Consultora, como parte de las mejoras planteadas en su propuesta técnica, procedió a levantar información de 240 expedientes del año 2009. En ambos casos, revisó expedientes adicionales, incrementando la muestra a 519 y 318 respectivamente. Cabe precisar que la información del 2009, al no corresponder a una muestra, es solo referencia. El cuadro resumen se muestra a continuación:

Ciudad	Entidades obligatorias	Entidades adicionales visitadas	Total entidades visitadas	Año 2008			Año 2009		
				Expedientes obligatorios	Expedientes adicionales	Total expedientes levantados	Expedientes ofrecidos a analizar	Expedientes adicionales	Total expedientes levantados
Lima	40	2	42	200	35	235	120	21	141
Callao	7	2	9	35	24	59	21	14	35
Arequipa	12	2	14	60	13	73	36	11	47
Chimbote	6	-	5	30	-	27	18	-	17
Huancayo	6	1	7	30	27	57	18	18	36
Trujillo	5	1	6	25	5	30	15	3	18
Ayacucho	4	1	5	20	18	38	12	12	24
<b>Total</b>	<b>80</b>	<b>8</b>	<b>88</b>	<b>400</b>	<b>119</b>	<b>519</b>	<b>240</b>	<b>78</b>	<b>318</b>

# OBJETIVOS

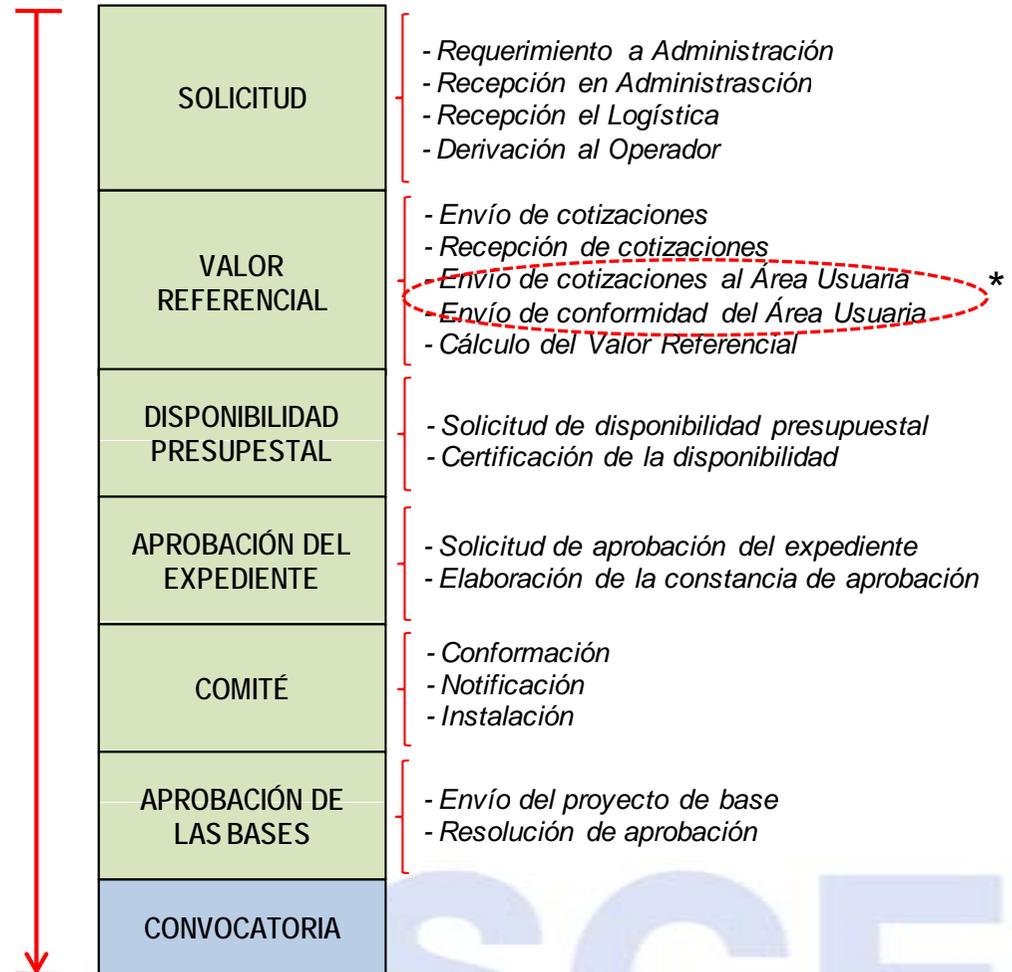
Los objetivos del estudio fueron los siguientes:

1. Diseñar el circuito que recorre el requerimiento de un área usuaria, desde que es recepcionado por la Administración, hasta la convocatoria.
2. Estimar el tiempo de duración de los actos preparatorios de los procesos de selección desde la remisión del requerimiento hasta la fecha de la convocatoria, de los procesos convocados en el año 2008.
3. Contar con una aproximación de la duración de los actos preparatorios de los procesos convocados en el 2009.

# CIRCUITO DE TEMAS RELEVANTES Y SUS ACTIVIDADES PRINCIPALES

Para identificar las actividades en los actos preparatorios de los procesos de selección, la consultora tomó como referencia el proceso seguido por el OSCE (se tomó una muestra de 18 expedientes).

Los temas relevantes identificados, así como sus actividades principales, se muestran en el siguiente gráfico:



(\*) Cabe precisar que del análisis de los expedientes revisados, no se encontró que las entidades dieran estos pasos

# RESULTADOS

## A) No hay uniformidad en las actividades:

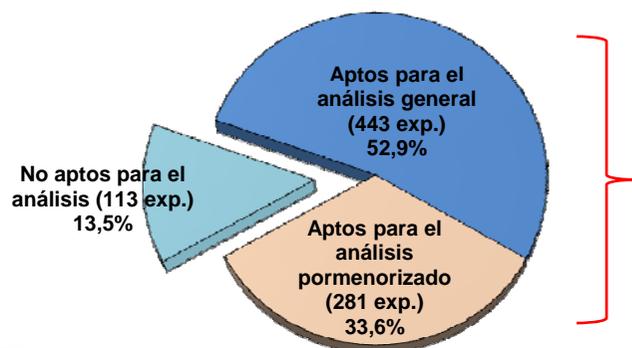
Se verificó que no existe uniformidad en la realización de las actividades que se realizan en la etapa de actos preparatorios. Sólo el 33.6% de los expedientes levantados contaban con una secuencia de actividades según lo identificado en los procesos convocados por el OSCE. El 52.9% de los expedientes levantados carecían de algunas de las actividades y/o temas relevantes, mientras que el 13.5% de los expedientes levantados fueron declarados como no aptos para el análisis, debido a que ni siquiera contaban con documentos que evidencien el inicio del proceso de actos previos.

## B) Tiempos de las Menores Cuantías:

La Adjudicación de Menor Cuantía en Bienes y Servicios, consume la mitad de tiempo en promedio que los alcanzados en la Adjudicación Directa Selectiva, Adjudicación Directa Pública, Licitación Pública y Concurso Público (40.69 versus 80.14 días calendario promedio).

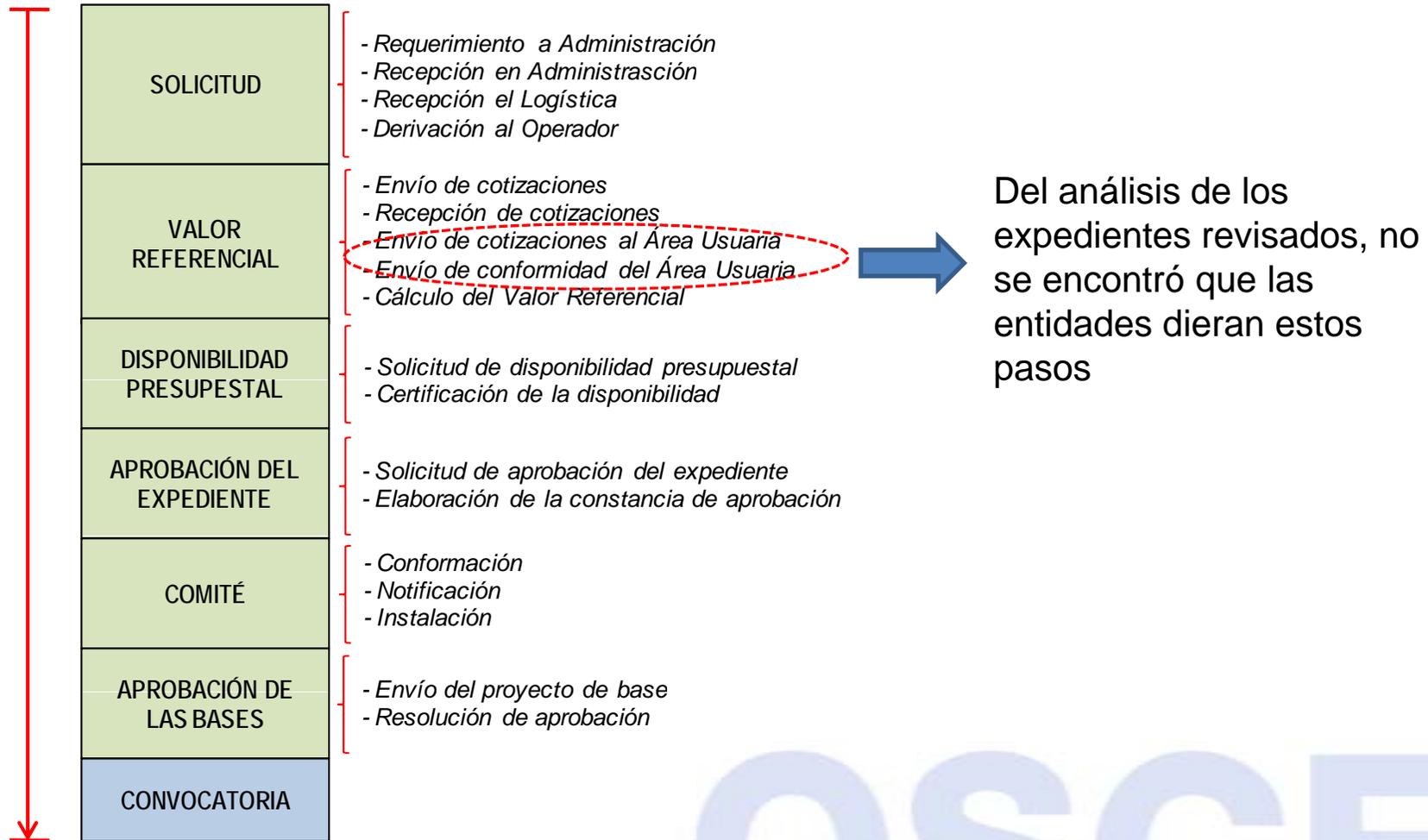
## C) Fluctuación de tiempos en Obras:

En la etapa de actos previos de obras, existe mucha fluctuación de tiempos, debido a que parte de los temas y actividades relevantes han sido desarrolladas en una etapa previa (Expediente Técnico de Obra), y por ello encontramos casos en que en 1 día se desarrollan la totalidad de actos previos, y otros que tardan varios meses.



Tipo de Objeto	Tipo de Proceso	Nº de expedientes	Días Hábiles	Días Calendario
Bienes y Servicios	AMC 2008	170	29.44	43.65
	AMC 2009	81	23.25	34.47
	ADS/ADP/CP/LP 2008	270	52.50	77.84
	ADS/ADP/CP/LP 2009	163	56.64	83.97
Obras	AMC 2008	4	30.50	45.22
	AMC 2009	7	25.43	37.70
	ADS/ADP/CP/LP 2008	14	39.93	59.20
	ADS/ADP/CP/LP 2009	15	35.60	52.78
<b>Total</b>		<b>724</b>	<b>43.77</b>	<b>64.89</b>

# CIRCUITO DE TEMAS RELEVANTES Y SUS ACTIVIDADES PRINCIPALES



OSCE

# RESULTADOS: BIENES Y SERVICIOS EN AMC

## Tiempos promedios para procesos de Bienes y Servicios en AMC – Año 2008



## Tiempos promedios para procesos de Bienes y Servicios en AMC – Año 2009\*



(\*) Dichos resultados no corresponden a una muestra, son solo referenciales.

# RESULTADOS: BIENES Y SERVICIOS EN ADS/ADP/LP/CP

Tiempos promedios para procesos de Bienes y Servicios en ADS/ADP/LP/CP – Año 2008



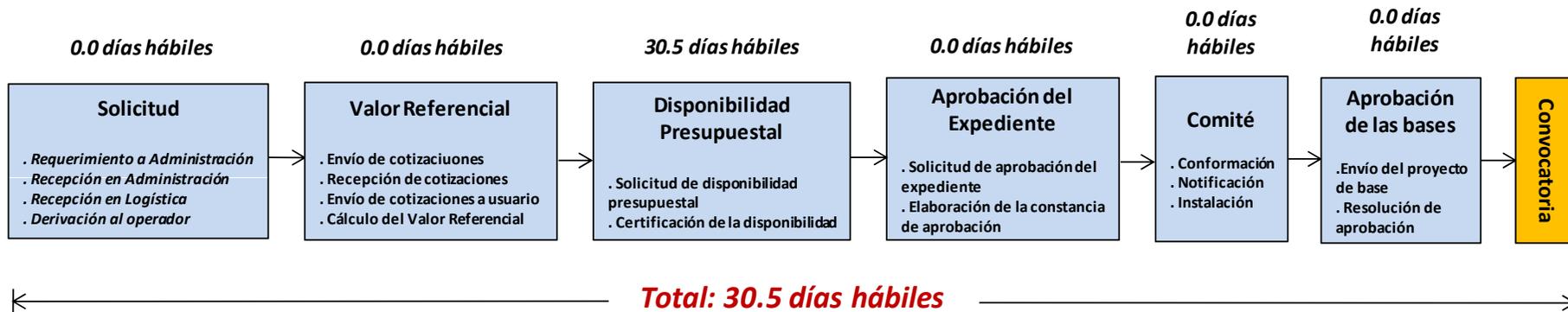
Tiempos promedios para procesos de Bienes y Servicios en ADS/ADP/LP/CP – Año 2009\*



(\*) Dichos resultados no corresponden a una muestra, son solo referenciales.

# RESULTADOS: OBRAS EN AMC

## Tiempos promedios para procesos de Obras en AMC – Año 2008



## Tiempos promedios para procesos de Obras en AMC – Año 2009\*



(\*) Dichos resultados no corresponden a una muestra, son solo referenciales.

# RESULTADOS: OBRAS EN ADS/ADP/LP

## Tiempos promedios para procesos de Obras en ADS/ADP/LP – Año 2008



## Tiempos promedios para procesos de Obras en ADS/ADP/LP – Año 2009\*



(\*) Dichos resultados no corresponden a una muestra, son solo referenciales.

## RESULTADOS: SEGÚN REGIÓN Y TIPO DE ENTIDAD

### Tiempos promedios que duraron los actos preparatorios, según Región

Región	Días Hábiles		Días Calendario	
	2008	2009	2008	2009
LIMA Y CALLAO	47.99	50.44	70.87	74.21
INTERIOR DEL PAÍS	34.49	38.06	50.25	55.64

### Tiempos promedios que duraron los actos preparatorios, según tipo de entidad

Tipo de entidad	Días Hábiles		Días Calendario	
	2008	2009	2008	2009
Entidad de Tratamiento Empresarial	33.28	32.00	49.02	46.71
Entidades del FONAFE	48.41	54.97	71.65	81.26
Gobierno Central	61.88	65.35	90.86	96.31
Gobierno Distrital	25.92	33.00	37.95	48.15
Gobierno Provincial	37.06	46.91	54.15	68.70
Gobierno Regional	31.84	38.74	46.54	56.76
Instancia Descentralizada	54.05	45.02	79.81	66.04
Sociedad de Beneficencia Publica	14.20	26.83	20.80	38.83

## CONCLUSIONES

- Se aprecia que la mayor demora se encuentra en la determinación del Valor Referencial, que involucra una serie de actividades, como la de encontrar a proveedores y solicitar cotizaciones. Sigue en importancia la determinación de la Solicitud, el cual involucra realizar una serie de coordinaciones con el área usuaria.
- Sobre la base de la información recopilada, es posible identificar los pasos que las entidades no suelen dar, a diferencia de los pasos que da el OSCE, así como también las “buenas prácticas” que realizan algunas entidades y que podrían ser promovidas para que sean de ejecución común.
- A partir de ello, es necesario capacitar a las entidades, a fin de uniformizar los pasos a seguir en los actos preparatorios, el mismo que puede ser complementado con una Directiva que lo regule.
- Así mismo, se evidencia la necesidad de implementar un programa de rápida identificación de oferta (a través de la web del RNP), para que las Entidades soliciten y obtengan sus cotizaciones en menor plazo.

OSCE