

Evaluación del nivel de competencia en el Procedimiento Clásico 2010

Dirección de Supervisión, Fiscalización y Estudios
Subdirección de Estudios Económicos y de Mercado

Mayo 2011

EVALUACIÓN DEL NIVEL DE COMPETENCIA EN EL PROCEDIMIENTO CLÁSICO – 2010

Carlos Salazar Romero

Presidente Ejecutivo

Sofía Prudencio Gamio

Directora de Supervisión, Fiscalización y Estudios

Econ. Miguel Caroy Zelaya MgS

Subdirector de Estudios Económicos y de Mercado

Analistas

Econ. Carla Torres Sigueñas

Bach. Francisco Saravia Ortiz

Bach. Ian Flores Arce

Sr. David Allende Quintana

Srta. Karina Maldonado Carbajal

Elaborado en Mayo de 2011

El presente reporte se realiza sobre la base de la información que las entidades públicas, bajo responsabilidad, han registrado en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE – y que corresponde al periodo año 2009 – año 2010.

Antecedentes

- En el año 2010 se presentó el estudio “Evaluación del nivel de competencia en el procedimiento clásico 2008 – 2009”. En dicho documento se determinó que el número promedio de propuestas admitidas era de 2 para el caso de bienes y obras y 1.5 para el caso de servicios.
- Del mismo modo, se comprobó que en la mayoría de los procesos sólo participaba un postor (54% para el caso de Bienes, 76% para el caso de servicios y 81% para el caso de Obras)
- En ese sentido, se ha realizado una nueva medición del número promedio de competidores en estos procesos de selección, a fin de contar con datos actualizados.

OSCE

Objetivos del Análisis

- Estimar el número de competidores promedio en los procesos clásicos de selección convocados en el año 2010, y compararlos con aquél resultante de la evaluación realizada sobre los años 2008 y 2009.
- Determinar la relación entre el número de propuestas presentadas y el número de propuestas admitidas, por objeto, y comparar tal resultado con el obtenido en la evaluación realizada sobre los años 2008 y 2009.

Metodología

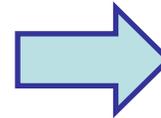
- Se determinó una muestra aleatoria conformada por ítems convocados y adjudicados mediante el procedimiento clásico durante el año 2010*.
- Se procedió a descargar las actas y cuadros comparativos publicados en el SEACE, correspondientes a la muestra. Por cada ítem, se procedió a identificar las propuestas presentadas y propuestas admitidas. Al efecto, se denomina “propuesta admitida” a aquella que cumple con las exigencias, documentación y alcanza los puntajes mínimos exigidos en las Bases.

*La unidad de observación es el ítem debido a que un proceso de selección puede convocarse según relación de ítems. En dicho caso, cada ítem se considera un proceso menor dentro del proceso principal, siendo que en cada uno se registra diferentes niveles de competencia.

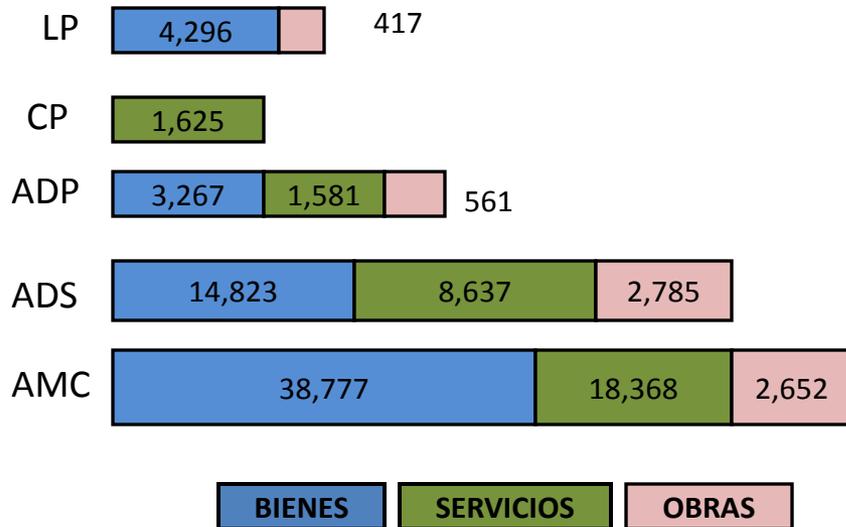
Criterio utilizado para el análisis

Año 2010

Universo: 97,789 ítems



Se procedió a tomar una muestra representativa de la población, en función a tipo de proceso y objeto.



Se tomó muestra de :

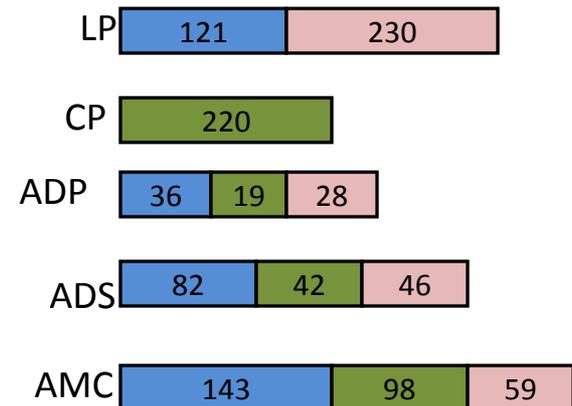
1,124 ítems

-Bienes 382
-Servicios 379
-Obras 363

Muestra *

Confianza = 95%

Margen de error = 5%

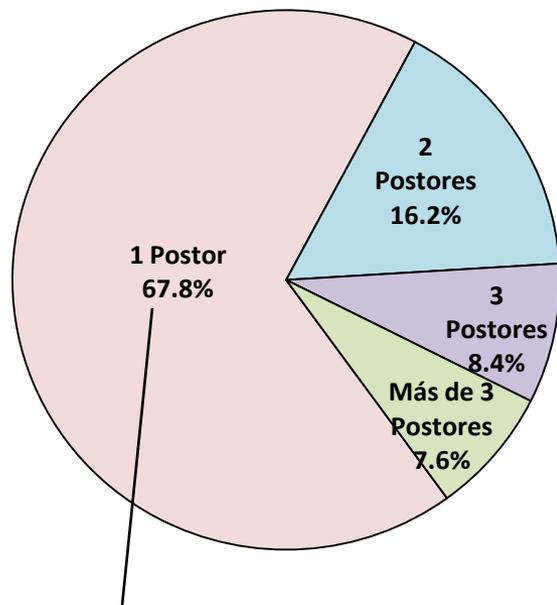


Luego se procedió a descargar las actas correspondientes a los 1,124 ítems seleccionados aleatoriamente.

(*) A diferencia de lo realizado en periodos anteriores, esta vez la distribución de la muestra se efectuó en razón del valor adjudicado según el tipo de proceso y objeto, con la finalidad de otorgar mayor peso a los procesos que congregan mayor monto como las LP y CP.

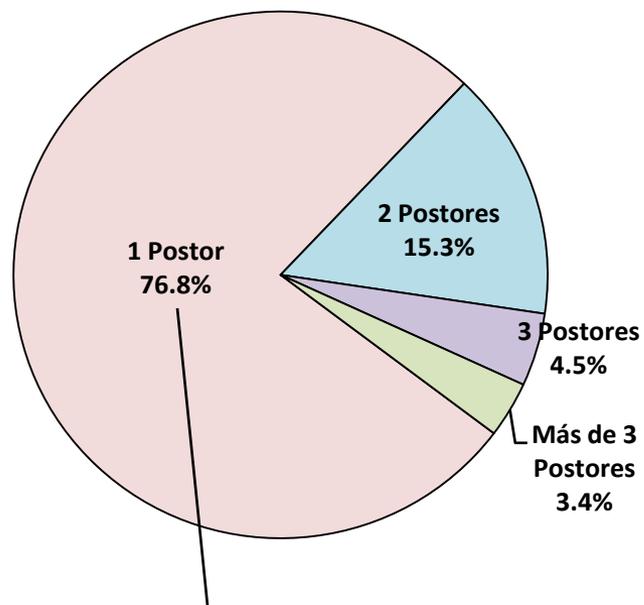
Procedimiento Clásico: Resultado general del número de competidores (*) - Año 2010

**Caso: BIENES
2010**



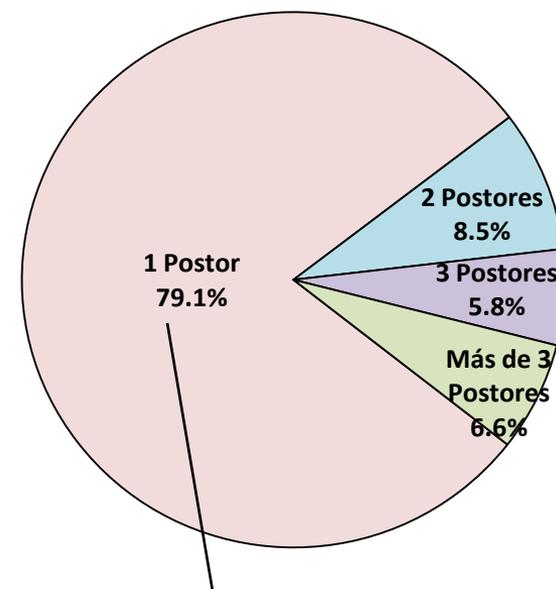
En el 13.1% del 67.8% de los ítems que cuentan con un solo postor la participación fue en Consorcio. El número promedio de integrantes fue de 2.1.

**Caso: SERVICIOS
2010**



En el 16.2% del 76.8% de los ítems que cuentan con un solo postor la participación fue en Consorcio. El número promedio de integrantes fue de 2.5

**Caso: OBRAS
2010**



En el 58.9% del 79.1% de los ítems que cuentan con un solo postor la participación fue en Consorcio. El número promedio de integrantes fue de 2.8

(*) Número de proveedores que presentaron ofertas



Procedimiento Clásico: Promedio de Propuestas por Objeto de Contratación

Objeto	Año 2008			Año 2009			Año 2010		
	Muestra	Promedio Participantes o Propuestas Presentadas	Promedio Propuestas Admitidas	Muestra	Promedio Participantes o Propuestas Presentadas	Promedio Propuestas Admitidas	Muestra	Promedio Participantes o Propuestas Presentadas	Promedio Propuestas Admitidas
BIENES	382	2	1.8	381	2.3	2	382	1.9	1.7
SERVICIOS	380	1.7	1.5	377	1.7	1.5	379	1.7	1.4
OBRAS	360	4.1	3	350	2.9	2	363	2.3	1.7

Fuente: SEACE

Elaboración: Subdirección de Estudios Económicos y de Mercado

OSCE

Procedimiento Clásico: Promedio de Propuestas por Objeto y Tipo de Proceso

Objeto	Tipo de Proceso	Año 2008		Año 2009		Año 2010	
		Promedio Participantes o Propuestas Presentadas	Promedio Propuestas Admitidas	Promedio Participantes o Propuestas Presentadas	Promedio Propuestas Admitidas	Promedio Participantes o Propuestas Presentadas	Promedio Propuestas Admitidas
Bienes	LP	2.2	2	2.6	2.8	1.9	1.6
	ADP	2	1.6	2.8	2.5	1.6	1.3
	ADS	2.8	2.4	2.7	2	2.4	2.0
	AMC	1.7	1.5	2.1	1.9	1.8	1.6
Servicios	CP	2.5	1.9	1.8	1.6	1.8	1.4
	ADP	1.9	1.5	1.2	1.1	1.5	1.2
	ADS	2.4	1.8	1.9	1.5	1.9	1.4
	AMC	1.4	1.3	1.7	1.5	1.4	1.2
Obras	LP	1.3	1.2	1.8	1.5	2.2	1.6
	ADP	7.3	6.7	2.4	1.1	1.9	1.2
	ADS	4.8	3.4	3.6	2.4	2.4	2.1
	AMC	3.2	2.4	2.4	1.8	2.5	2.1

Fuente: SEACE

Elaboración: Subdirección de Estudios Económicos y de Mercado

OSCE

Procedimiento Clásico: Porcentaje de Propuestas Admitidas Vs. Propuestas Rechazadas

Bienes



Servicios



Obras



■ Propuestas Rechazadas
■ Propuestas Admitidas

Conclusiones

- Se aprecia una reducción en el número promedio de propuestas admitidas en todos los objetos contractuales, respecto de los años 2008 y 2009.
- Predominan los procesos con solo una propuesta admitida (entre 67% y 79%). Esto es similar para los años 2008 (entre 66% y 80%) y 2009 (entre 54% y 82%). Para el caso particular de obras, el 58% de los casos en donde hubo una sola propuesta en el 2010, fueron propuestas en Consorcio.
- Según el objeto de la convocatoria, es en la ejecución de obras en donde se encuentra la menor tasa de propuestas admitidas en los años 2008, 2009 y 2010.
- La tasa de propuestas admitidas se mantiene relativamente constante: Alrededor del 83% para el caso de bienes y servicios y alrededor del 75% para el caso de obras. Como se señaló en la “Evaluación del nivel de competencia en el procedimiento clásico 2008 – 2009”, persiste la necesidad de incidir en la capacitación en cómo presentar la propuesta, con la finalidad de reducir la presentación de propuestas deficientes, principalmente para el caso de Obras.

OSCE